RESSOURCES
CONSULTANTS
FINANCES

Le 30 janvier 2023

Commune de Charny Orée de Puisaye

Simulation de la DGF communale à compter de 2023

Document final

Bruno ROUX

Réf : 23eBR0126

RESSOURCES
CONSULTANTS
FINANCES

1.

Situation de la commune en matière de DGF (jusqu'en 2022)

1.1. Evolution globale de la DGF sur la période 2018-2022

La Commune nouvelle de Charny Orée de Puisaye est née le 1er janvier 2016 de l'union des 14 communes de l'ex-Communautés de communes du territoire.

Après une période de trois ans durant laquelle la commune nouvelle a bénéficié de mesures dérogatoires en matière de DGF, le calcul de cette dotation de l'Etat s'est de nouveau conformé aux règles de droit commun.

Entre 2018 et 2022, la DGF versée à la commune a augmenté de 413 K€ (+103 K€ par an en moyenne).

Ceci représente une hausse moyenne de près de 5% par an, dans un contexte où l'enveloppe nationale de la DGF est restée stable.

La commune a donc bénéficié de différents **éléments favorables**, qui expliquent cette progression de la DGF calculée par l'Etat.

DGF COMMUNALE

K€	2018	2019	2020	2021	2022	variation 2018-2022
= DGF	2 005	2 138	2 222	2 312	2 419	413

EVOLUTION NOMINALE DE LA DGF COMMUNALE

	Moy.	2019/18	2020/19	2021/20	2022/21
DGF	4,8%	6,6%	3,9%	4,1%	4,6%

EVOLUTION NOMINALE DE LA DGF NATIONALE

	Moy.	2019/18	2020/19	2021/20	2022/21
DGF Loi de finances	-0,01%	-0,02%	-0,01%	0,00%	-0,02%

1.2. Evolution de la DGF sur la période 2018-2022 par enveloppes

La progression de la DGF communale s'explique par la **hausse très conséquente de la DSR**, qui passe de 638 K€ en 2018 à 1068 K€ en 2022 **(+429 K€).**

La dotation forfaitaire enregistre une légère baisse (-23 K€), liée au recul de la population.

La dotation nationale de péréquation, allouée principalement sur des critères de richesse fiscale et financière du territoire, fluctue quelque peu chaque année, mais reste globalement assez stable, autour de 140 K€.

DGF COMMUNALE

K€	2018	2019	2020	2021	2022	variation 2018-2022
Dotation forfaitaire (DF)	1 228	1 216	1 210	1 209	1 205	**-23**
Effet variation de population	-12	-12	-6	-1	-3	
Effet prélèvement pour péréquation	0	0	0	0	0	
+ Dotation aménagement (DSR, DNP)	777	922	1 012	1 103	1 213	**436**
dont DSR	638	773	870	969	1 068	429
dont DNP	139	149	142	134	146	7
= DGF	**2 005**	**2 138**	**2 222**	**2 312**	**2 419**	**413**

EVOLUTION NOMINALE DE LA DGF COMMUNALE

	Moy.	2019/18	2020/19	2021/20	2022/21
Dotation forfaitaire (DF)	-0,5%	-1,0%	-0,5%	-0,1%	-0,3%
Dotation d'aménagement (DSU, DSR, DNP)	11,8%	18,6%	9,8%	9,0%	10,0%
DGF	**4,8%**	**6,6%**	**3,9%**	**4,1%**	**4,6%**

1.3. Evolution de la DSR sur la période 2018-2022

La DSR est allouée aux communes métropolitaines de moins de 10 000 habitants (population DGF), sur la base de trois enveloppes :

- la **fraction bourg-centre,** attribuée sur la base de critères de centralité,
- la **fraction péréquation,** qui bénéficie à toutes les communes dont le potentiel financier est inférieur au double de la moyenne de leur strate démographique,
- la **fraction cible** est destinée aux 10 000 communes les plus défavorisées au regard de critères de richesse financière et de revenu fiscal des habitants.

Sur la période 2018-2022, la commune de Charny Orée de Puisaye a **bénéficié des trois sous-enveloppes de la DSR**.

La hausse de la DSR totale (+429 K€ en quatre ans) s'explique par la hausse des fractions BOURG CENTRE (+201 K€) et CIBLE (+202 K€).

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE

K€	2018	2019	2020	2021	2022	variation 2018-2022
DSR Bourg centre	188	225	270	324	389	201
DSR Péréquation	207	220	223	234	233	26
DSR Cible	243	328	377	411	446	202
DSR totale	638	773	870	969	1 068	429

EVOLUTION DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE

	Moy.	2019/18	2020/19	2021/20	2022/21
DSR Bourg centre	20%	20%	20%	20%	20%
DSR Péréquation	3%	6%	2%	5%	0%
DSR Cible	16%	35%	15%	9%	8%
DSR totale	13,7%	21,1%	12,6%	11,4%	10,2%

1.4. Eligibilité à la DSR Bourg centre - généralités

La DSR Bourg centre répond à la préoccupation d'appuyer un certain nombre de pôles qui jouent un rôle structurant par la qualité et le nombre d'équipements et de services qu'ils regroupent et par la capacité d'attraction qui en résulte.

Elle est allouée aux communes de moins de 10 000 habitants (population DGF) qui sont :

- **Chefs lieu de canton ;**
- **Ou bureaux centralisateurs ;**
- **Ou dont la population représente au moins 15% de celle du canton.**

Certaines communes sont exclues du bénéfice de cette dotation si :

- Elles sont situées dans une unité urbaine (définie par l'Insee),
  - Représentant au moins 10% de la population du département ou comptant plus de 250 000 habitants
  - Comptant une commune de plus de 100 000 habitants ou chef lieu de département.
- Elles appartiennent à un canton dont la commune chef-lieu compte plus de 10 000 habitants (sauf si elles sont bureau centralisateur)
- **Elles disposent d'un potentiel financier supérieur à 2 fois la moyenne des communes de moins de 10 000 habitants.**

Les critères d'éligibilité à la DSR Bourg centre sont donc principalement des critères qualitatifs, sauf pour le potentiel financier.

Mais le **seuil d'éligibilité** est défini sur la base de DEUX FOIS LA MOYENNE des communes de moins de 10 000 habitants, ce qui fait que la commune de Charny Orée de Puisaye reste très éloignée de ce seuil plafond.

1.5. Eligibilité à la DSR Bourg centre – situation de Charny Orée de Puisaye

❖ **Chef lieu de canton ET bureau centralisateur**



Nom du canton	Nom de la commune centralisatrice	Nombre de communes
Charny Orée de Puisaye	Charny Orée de Puisaye	17

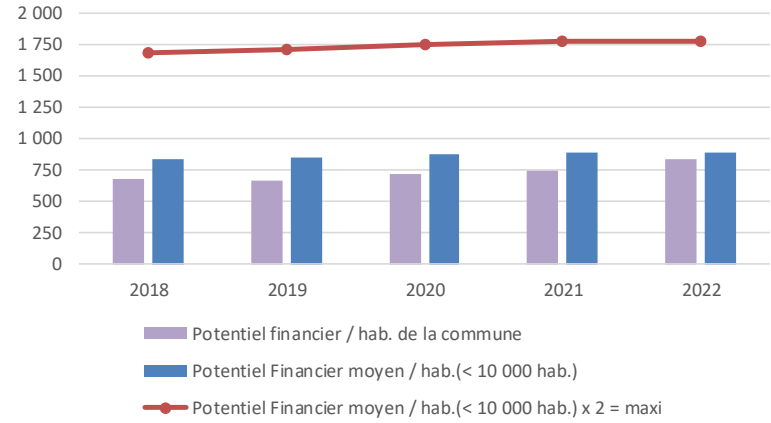
❖ **Unité urbaine dans l'Yonne répondant aux critères d'exclusion : seulement Auxerre**

Libellé géographique	Unité urbaine 2020	Libellé géographique de l'unité urbaine 2020	Type de commune	Statut de la commune 2017
LIBGEO	UU2020	LIBUU2020	TYPE_COM	STATUT_201
Auxerre	89402	Auxerre	Unité urbaine	C
Monéteau	89402	Auxerre	Unité urbaine	B
Saint-Georges-sur-Baulche	89402	Auxerre	Unité urbaine	B

❖ **Situation au regard du potentiel financier moyen des communes de moins de 10 000 habitants : 53% en dessous du seuil plafond**

ECART DE POTENTIEL FINANCIER A LA MOYENNE DES MOINS DE 10 000 HABITANTS

	2018	2019	2020	2021	2022
Potentiel Financier moyen / hab.(< 10 000 hab.)	843,44	856,05	876,22	887,30	887,45
Potentiel Financier moyen / hab.(< 10 000 hab.) **x 2 = maxi**	1 686,88	1 712,10	1 752,45	1 774,61	1 774,90
Potentiel financier / hab. de la commune	**680,34**	**666,65**	**723,48**	**745,75**	**840,60**
Ecart au seuil d'éligibilité DSR Fraction Bourg centre	**60%**	**61%**	**59%**	**58%**	**53%**



1.6. Evolution de la DSR Bourg centre de 2016 à 2022

La DSR Bourg centre est calculée en tenant compte :

- De **la population DGF**
- De l'**écart au potentiel financier moyen** des communes de moins de 10 000 habitants
- De l'**effort fiscal**
- D'un **coefficient de majoration de 1,3** lié à la présence d'une ZRR (zone de revitalisation rurale).

La hausse de la DSR Bourg centre est **un effet de la fusion** : avant 2016, seul Charny bénéficiait de la DSR Bourg centre. Elle était calculée sur la base d'une population de 1750 habitants en 2015, pour une attribution de 108 611 €.

Après la fusion, elle a été calculée sur la base d'une population de 6 223 habitants (en 2018), ce qui a entrainé une très forte augmentation de la DSR initiale calculée.

Depuis la fusion, la DSR Bourg centre initiale a donc été écrêtée, pour autoriser une hausse annuelle de +20%, évolution maximum fixée par la loi. En 2022, la DSR versée se rapproche fortement de la DSR calculée (écart de 10%).

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - BOURG CENTRE

K€	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Population DGF plafonnée	6 223	6 210	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835
x (1 + Ecart de PFin)	1,2916	1,2449	1,1934	1,2212	1,1743	1,1595	1,0528
x Effort fiscal plafonné à 1,2	1,14	1,15	0,84	1,14	1,14	1,16	1,20
x Valeur de point	33,55	36,09	36,93	38,64	40,48	42,67	44,65
x Coefficient de majoration ZRR	1,3	1,0	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
= DSR Bourg centre initiale	**401**	**320**	**291**	**415**	**415**	**437**	**428**
- Ecrêtement pour hausse maxi +20% /an	271	164	103	190	144	113	39
= DSR Bourg centre	**130**	**156**	**188**	**225**	**270**	**324**	**389**

1.7. Eligibilité de la commune à la DSR Péréquation

L'éligibilité à la DSR Péréquation se base sur un seul critère :

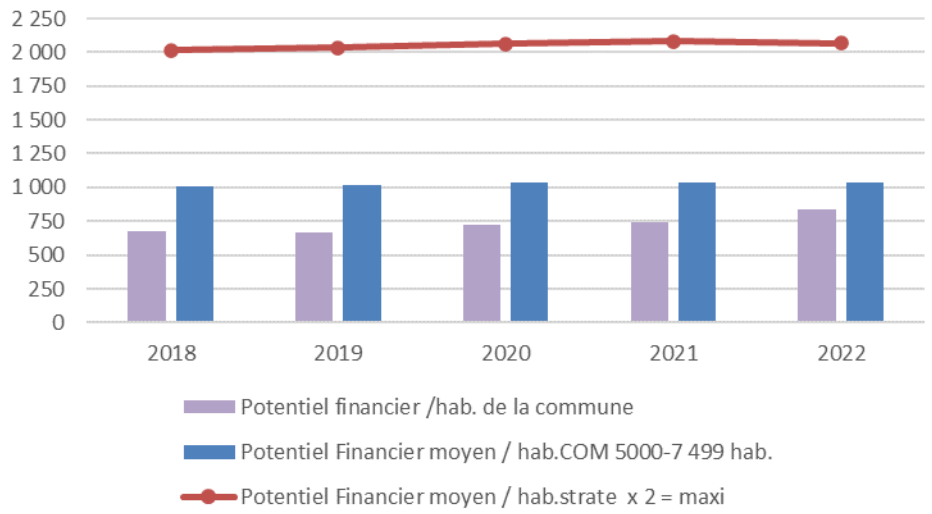
- **Elles disposent d'un potentiel financier inférieur à 2 fois la moyenne des communes de leur strate de population.**

Sa base de répartition est très large puisque 33 080 communes de moins de 10 000 habitants (sur 33 910) en bénéficient (97,5% d'entre elles)

La commune de Charny Orée de Puisaye dispose d'un potentiel **financier par habitant inférieur de 59% par rapport au seuil limite de l'éligibilité**, qui est donc largement assurée.

ECART DE POTENTIEL FINANCIER A LA MOYENNE DES COMMUNES DE 5 000 A 7 499 HABITANTS

	2018	2019	2020	2021	2022
Potentiel Financier moyen / hab.COM 5000-7 499 hab.	1 006,78	1 016,45	1 032,09	1 040,79	1 034,43
Potentiel Financier moyen / hab.strate **x 2 = maxi**	2 013,56	2 032,90	2 064,19	2 081,57	2 068,86
Potentiel financier /hab. de la commune	**680,34**	**666,65**	**723,48**	**745,75**	**840,60**
Ecart au seuil d'éligibilité Fraction DSR Péréquation	**66%**	**67%**	**65%**	**64%**	**59%**



1.8. Evolution de DSR Péréquation perçue par la commune

La DSR Péréquation est calculée sur la base de QUATRE sous-enveloppes, qui tiennent compte de critères de ressources et de charges :

- Enveloppe **Population DGF pondérée par le potentiel financier par habitant et l'effort fiscal**
- Enveloppe **Population DGF pondérée par le potentiel financier superficiaire**
- Enveloppe **Voirie** (base = longueur de la voirie communale)
- Enveloppe **Elèves** (base = population communale de 3 à 16 ans)

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - PEREQUATION

K€	2018	2019	2020	2021	2022
Population DGF	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835
x (1 + Ecart de PFin)	1,3242	1,3441	1,2990	1,2835	1,1874
x Effort fiscal plafonné à 1,2	0,84	1,14	1,14	1,16	1,20
x Valeur de point	4,99	5,03	5,09	5,11	5,13
= Fraction Potentiel financier	**34**	**46**	**44**	**45**	**43**
Population DGF	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835
x (1 + Ecart de Pfin superficiaire)	1,6867	1,7045	1,6904	1,6860	1,6487
x Valeur de point	2,85	2,89	2,95	2,99	3,05
= Fraction PFin superficiaire	**29**	**29**	**29**	**30**	**29**
Longueur de voirie	325 347	497 336	497 336	497 336	497 336
x Valeur de point	0,27	0,27	0,28	0,28	0,28
= Fraction Voirie	**89**	**107**	**129**	**138**	**140**
Nombre d'élèves	729	662	651	639	623
x Valeur de point	33,69	34,00	34,44	35,03	35,82
= Fraction Elève	**8**	**23**	**22**	**22**	**22**
+ Garantie DSR péréquation	48	15			
DSR Péréquation	**207**	**220**	**223**	**234**	**233**

1.9. Eligibilité de la commune à la DSR Cible

Rappel :

- La **fraction DSR cible** est destinée aux 10 000 communes les plus défavorisées au regard de critères de richesse financière et de revenu fiscal des habitants

Sa répartition est plus restreinte que la DSR péréquation : 10 000 communes sur 33 910 communes de moins de 10 000 habitants en bénéficient, soit 29%.

L'éligibilité se base sur un indice synthétique, calculé en fonction du rapport au potentiel financier moyen de la strate (pondéré à 70%) et du rapport au revenu imposable moyen des habitants de la strate (pondéré à 30%).

Les communes sont classées par ordre décroissant d'indice synthétique, les 10 000 première étant éligibles à la DSR cible.

Entre 2018 et 2022, Charny Orée de Puisaye **a vu son positionnement se dégrader fortement**. En 2022, elle se classe en position 9 754 très proche du seuil d'inéligibilité (10 000).

Cette évolution est **liée à l'élévation du potentiel financier par habitant de la commune**, qui a augmenté beaucoup plus vite que la moyenne, d'où une dégradation du rapport (Pfin. moyen/Pfin. communal).

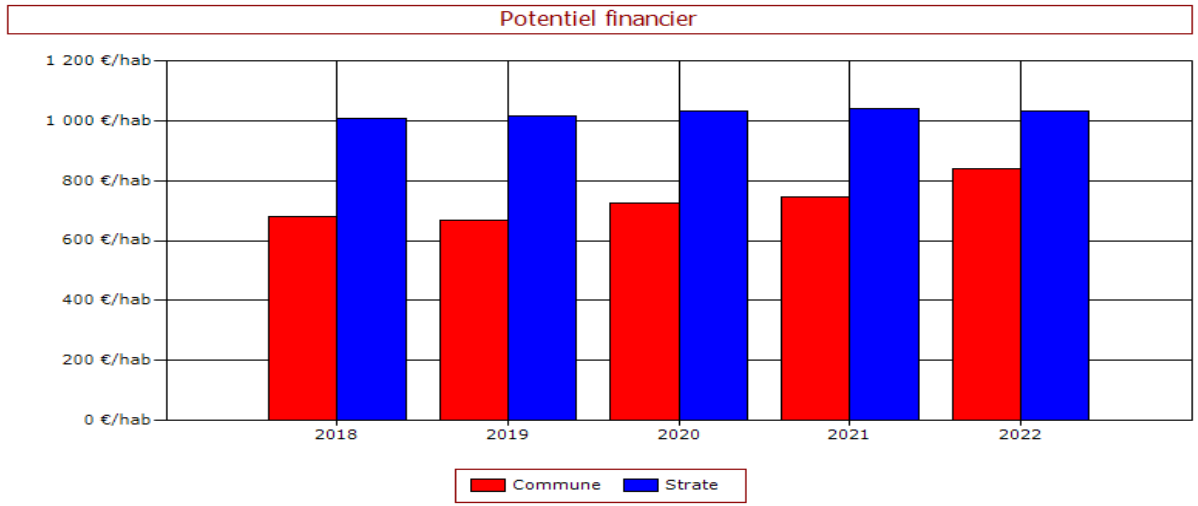
	2018	2019	2020	2021	2022
Eligibilité à la DSR cible	OUI	OUI	OUI	OUI	OUI
Potentiel financier moyen de la strate	1 006,78	1 016,45	1 032,09	1 040,79	1 034,43
Potentiel financier par hab.	680,34	666,65	723,48	745,75	840,60
Rapport à la moyenne (A)	1,4798	1,5247	1,4266	1,3956	1,2306
Revenu imposable moyen de la strate	14 588,1	14 751,0	14 938,1	15 628,6	15 756,9
Revenu imposable par habitant	13 238,2	13 301,5	13 904,0	14 059,3	14 205,4
Rapport à la moyenne (B)	1,1020	1,1090	1,0744	1,1116	1,1092
Indice synthétique (70% x A + 30% x B)	1,3665	1,4000	1,3254	1,3104	1,1942
Rang DSR Cible	nd.	2 549	4 324	4 708	9 754
Indice synthétique seuil	1,2033	1,1970	1,1939	1,1912	1,1895

1.10. Evolution comparée du potentiel financier par habitant de la commune

Entre 2018 et 2022, le potentiel financier par habitant de la commune augmente de 24% alors que celui de la strate ne progresse que de 3%.
La hausse de cet indicateur est accentuée par la baisse de la population, régulière sur la période.
L'écart au potentiel moyen de la strate passe de 32% en 2018 à 19% en 2022. La réduction de cet écart est **surtout marquée en 2022**.

POTENTIEL FINANCIER

K€	2018	2019	2020	2021	2022	Evolution 2018-2022
Potentiel financier	4 138	3 967	4 254	4 379	4 905	19%
/ Population DGF	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835	
= Potentiel financier par habitant	**680,34**	**666,65**	**723,48**	**745,75**	**840,60**	**24%**
Potentiel financier moyen de la strate	1 006,78	1 016,45	1 032,09	1 040,79	1 034,43	3%
Ecart au PFin moyen de la strate	0,3242	0,3441	0,2990	0,2835	0,1874	



1.11. Evolution de DSR Cible perçue par la commune

La DSR Cible tiennent compte des mêmes critères que la DSR Péréquation. Elle comprend :

- Une enveloppe **Population DGF pondérée par le potentiel financier par habitant et l'effort fiscal**
- Une enveloppe **Population DGF pondérée par le potentiel financier superficiaire**
- Une enveloppe **Voirie** (base = longueur de la voirie communale)
- Une enveloppe **Elèves** (base = population communale de 3 à 16 ans).

Malgré la diminution de l'écart au potentiel financier moyen, l'ensemble des enveloppes allouées à la commune progressent nettement entre 2018 et 2022, en particulier l'enveloppe « Voirie ». Cette hausse est liée à l'abondement régulier de l'enveloppe nationale de cette fraction de la DSR.

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - CIBLE

K€	2018	2019	2020	2021	2022
Population DGF	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835
x (1 + Ecart de PFin)	1,3242	1,3441	1,2990	1,2835	1,1874
x Effort fiscal plafonné à 1,2	0,84	1,14	1,14	1,16	1,20
x Valeur de point	5,68	5,92	6,88	7,52	8,26
= Fraction Potentiel financier	**38**	**54**	**60**	**66**	**69**
Population DGF	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835
x (1 + Ecart de Pfin superficiaire)	1,6867	1,7045	1,6904	1,6860	1,6487
x Valeur de point	3,17	3,32	3,89	4,30	4,77
= Fraction PFin superficiaire	**32**	**34**	**39**	**43**	**46**
Longueur de voirie	325 347	497 336	497 336	497 336	497 336
x Valeur de point	0,40	0,42	0,48	0,53	0,58
= Fraction Voirie	**132**	**208**	**241**	**262**	**287**
Nombre d'élèves	729	662	651	639	623
x Valeur de point	47,51	49,40	57,32	63,09	70,29
= Fraction Elève	**35**	**33**	**37**	**40**	**44**
+ Garantie DSR cible	6	0	0	0	0
DSR Cible	**243**	**328**	**377**	**411**	**446**

RESSOURCES
CONSULTANTS
FINANCES

2.

Evolution de la DGF de la commune de 2023 à 2027

2.1. Les principales hypothèses d'évolution des indicateurs DGF sur la période 2022-2027

Evolution de la population

L'évolution (à la baisse) retenue chaque année correspond à celle constatée entre 2022 et 2023, soit -50 habitants.

Population	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Population recensée de n-1	5 254	5 133	5 039	4 951	4 926	4 886	4 836	4 786	4 736	4 686
+ Variation de population	-121	-94	-88	-25	-40	-50	-50	-50	-50	-50
= Population recensée	**5 133**	**5 039**	**4 951**	**4 926**	**4 886**	**4 836**	**4 786**	**4 736**	**4 686**	**4 636**
Résidences secondaires	950	912	929	946	949	949	949	949	949	949
Population totale	5 133	5 039	4 951	4 926	4 886	4 836	4 786	4 736	4 686	4 636
+ Résidences secondaires	950	912	929	946	949	949	949	949	949	949
= Population DGF	**6 083**	**5 951**	**5 880**	**5 872**	**5 835**	**5 785**	**5 735**	**5 685**	**5 635**	**5 585**

Evolution des bases fiscales (pour le calcul du potentiel fiscal et financier)

- Evolution physique* des bases de THRS : +2% /an (idem 2021-2022)
- Evolution physique* des bases de FB : -1% /an (idem 2020-2022)
- Attribution de compensation : 1 052 K€ à compter de 2022, soit une hausse de +40K€ par rapport à 2021; inchangé ensuite.

* Évolution physique des bases = évolution liée à la progression des locaux

Évolution nominale des bases = hausse effectivement constatée = Évolution physique x Revalorisation forfaitaire annuelle (+7,1% en 2023)

2.2. Evolution du potentiel financier par habitant sur la période 2022-2027

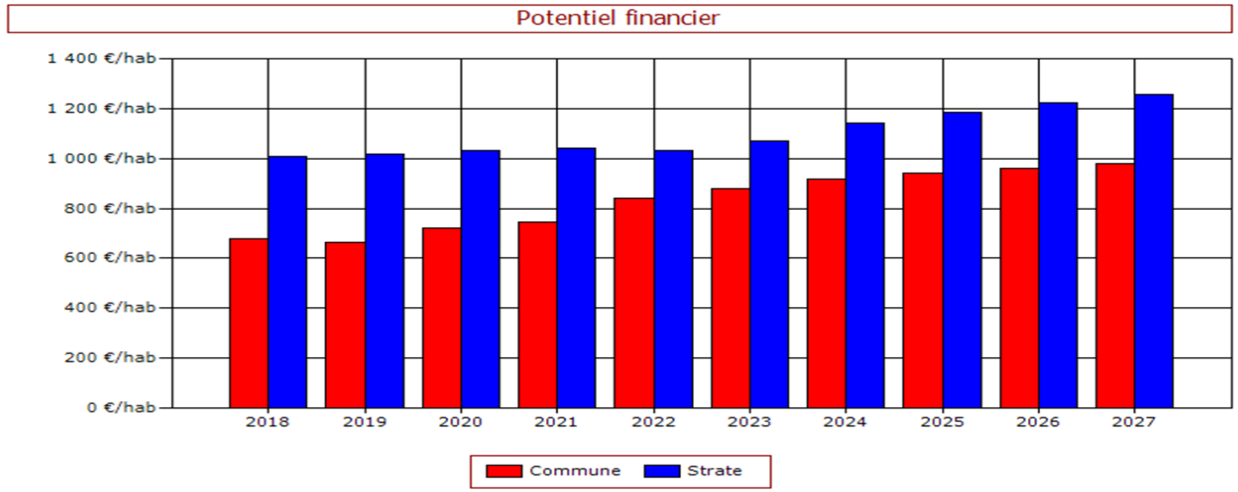
Sur la période 2022-2027, le potentiel financier par habitant de la commune devrait évoluer à un rythme moins soutenu (+11%) que le potentiel financier moyen de la strate (+17%). Ceci s'explique par deux éléments :

- **Stabilisation de l'attribution de compensation** versée à la commune
- La modification des règles de calcul des indicateurs suite à la **réforme de la fiscalité locale de 2022**

Cette évolution aura un **effet favorable** sur la DGF à percevoir.

POTENTIEL FINANCIER

K€	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Evolution 2018-2022	Evolution 2022-2027
Potentiel financier*	4 138	3 967	4 254	4 379	4 905	5 089	5 277	5 350	5 421	5 468	19%	7%
/ Population DGF	6 083	5 951	5 880	5 872	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585		
= Potentiel financier* par habitant	**680,3**	**666,7**	**723,5**	**745,7**	**840,6**	**879,7**	**920,1**	**941,0**	**962,0**	**979,1**	**24%**	**11%**
Potentiel financier* moyen de la strate	1 006,8	1 016,5	1 032,1	1 040,8	1 034,4	1 070,1	1 142,9	1 184,6	1 223,3	1 256,3	**3%**	**17%**
Ecart au PFin moyen de la strate	0,3242	0,3441	0,2990	0,2835	0,1874	0,1779	0,1950	0,2056	0,2136	0,2206		



2.3. Evolution de l'effort fiscal sur la période 2022-2027

Entre 2022 et 2027, l'effort fiscal de la commune devrait diminuer, passant de 1,22 en 2022 à 1,00 en 2027.

Cette évolution contraire à ce qui a été constaté entre 2018 et 2022 est principalement liée à :

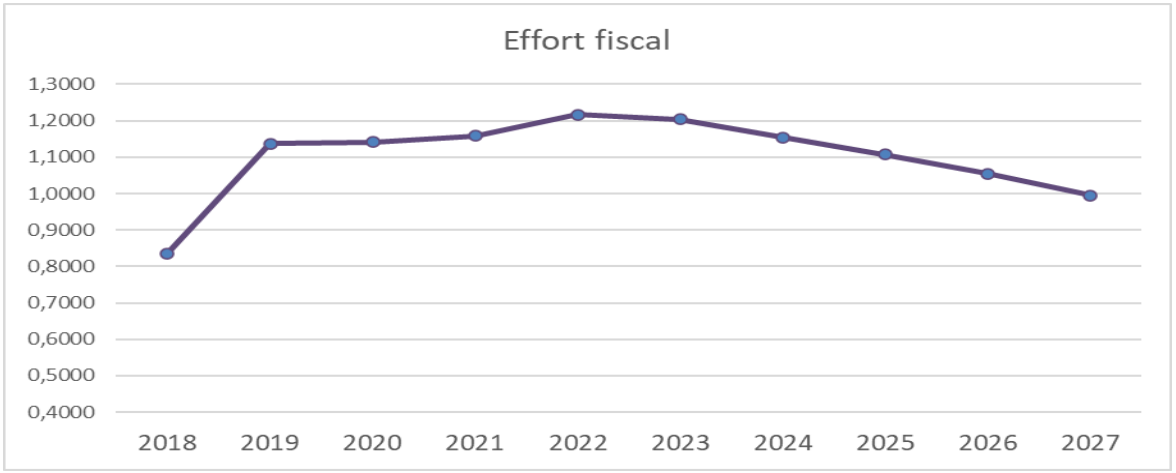
- La modification des règles de calcul des indicateurs suite à la **réforme de la fiscalité locale de 2022**

Cette évolution pourrait avoir un **effet plutôt défavorable** sur la DGF à percevoir.

Mais compte tenu des effets distorsifs des nouvelles règles de fixation de cet indicateur, attestés notamment par des travaux de notre cabinet, le législateur a décidée de neutraliser leur application en 2022 et 2023. Il est possible (et souhaitable) qu'à l'avenir, ce calcul soit revu.

CALCUL DE L'EFFORT FISCAL

K€	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Produit total pour EF	2 340	3 267	3 334	3 623	3 810	3 876	3 620	3 297	2 966	2 617
/ Potentiel fiscal ménages	2 801	2 872	2 921	3 128	3 130	3 218	3 135	2 978	2 813	2 629
Effort fiscal	**0,8354**	**1,1378**	**1,1414**	**1,1583**	**1,2174**	**1,2045**	**1,1548**	**1,1073**	**1,0547**	**0,9957**



2.4. Evolution prévisionnelle de la DGF sur la période 2022-2027 par enveloppes

Sur la période 2022-2027, la DGF communale devrait **progresser de +164 K€**, ce qui représente une hausse moyenne limitée, de **+1,3% par an.**

La dotation forfaitaire baisse légèrement chaque année (-5 K€), à cause de la baisse probable de la population.

La DSR progresse en tout de +216 K€, après **une baisse de 134 K€ en 2023**.

La dotation nationale de péréquation est orientée quelque peu à la baisse, avec 29 K€ en moins sur la période.

DGF COMMUNALE

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027	variation 2022-2027
Dotation forfaitaire (DF)	1 205	1 201	1 196	1 192	1 187	1 183	**-23**
Effet variation de population	-3	-5	-5	-5	-5	-5	
Effet prélèvement pour péréquation	0	0	0	0	0	0	
+ Dotation aménagement (DSU, DSR, DNP)	1 213	1 088	1 367	1 384	1 395	1 367	**154**
dont DSR	1 068	934	1 224	1 250	1 270	1 283	216
dont DNP	146	154	143	134	125	117	-29
= DGF	**2 419**	**2 288**	**2 563**	**2 576**	**2 582**	**2 583**	**164**

EVOLUTION NOMINALE DE LA DGF COMMUNALE

	Moy.	2023/22	2024/23	2025/24	2026/25	2027/26
Dotation forfaitaire (DF)	-0,4%	-0,4%	-0,4%	-0,4%	-0,4%	-0,4%
Dotation d'aménagement (DSU, DSR, DNP)	2,9%	-10,4%	25,7%	1,3%	0,8%	0,4%
DGF	**1,3%**	**-5,4%**	**12,0%**	**0,5%**	**0,2%**	**0,0%**

2.5. Evolution de la DSR sur la période 2022-2027

La baisse de la DSR totale en 2023 est liée à la **perte possible d'éligibilité à la fraction Cible en 2023**.

Mais cette **perte d'éligibilité devrait être temporaire**.

La commune redevient en effet éligible aux trois fractions à partir de 2024.

On note par ailleurs que les fractions Bourg centre et Péréquation augmentent en 2023 plus que les autres années, ce qui s'explique par les abondements exceptionnels de la DGF nationale consentis cette année par l'Etat (+310 M€ au niveau national).

Sur l'ensemble de la période 2022-2027, la DSR devrait augmenter de +216 K€, liée principalement à la hausse de la fraction Cible.

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027	variation 2022-2027
DSR Bourg centre	389	442	449	448	441	430	41
DSR Péréquation	233	269	268	266	264	262	29
DSR Cible	446	223	508	538	566	592	147
DSR totale	**1 068**	**934**	**1 224**	**1 251**	**1 271**	**1 284**	**216**

EVOLUTION DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE

	Moy.	2022/23	2023/24	2024/25	2025/26	2026/27
DSR Bourg centre	2%	14%	1%	0%	-1%	-3%
DSR Péréquation	2%	15%	0%	-1%	-1%	-1%
DSR Cible	6%	-50%	128%	6%	5%	5%
DSR totale	**3,8%**	**-12,5%**	**31,1%**	**2,2%**	**1,6%**	**1,0%**

2.6. Evolution de la DSR Bourg centre de 2022 à 2027

La DSR Bourg centre augmente faiblement sur la période 2022-2027, de **+41 K€.**

La fin de l'écrêtement (39 K€) qui subsistait en 2022 explique presque en totalité cette hausse.

Entre 2024 et 2027, cette fraction de dotation devrait même enregistrer une légère baisse (-12 K€).

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - BOURG CENTRE

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Population DGF plafonnée	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585
x (1 + Ecart de PFin)	1,0528	1,0481	1,0648	1,0709	1,0740	1,0762
x Effort fiscal plafonné à 1,2	1,20	1,20	1,15	1,11	1,05	1,00
x Valeur de point	44,65	46,76	48,93	51,07	53,17	55,25
x Coefficient de majoration ZRR	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
= DSR Bourg centre initiale	**428**	**442**	**449**	**448**	**441**	**430**
- Ecrêtement	39	0	0	0	0	0
= DSR Bourg centre	**389**	**442**	**449**	**448**	**441**	**430**

EVOLUTION DES CRITERES DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - BOURG CENTRE

	Moy.	2023/22	2024/23	2025/24	2026/25	2027/26
Population DGF plafonnée	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%
(1 + Ecart de PFin)	0,4%	-0,4%	1,6%	0,6%	0,3%	0,2%
Effort fiscal plafonné à 1,2	-3,7%	0,0%	-3,8%	-4,1%	-4,8%	-5,6%
Valeur de point	4,4%	4,7%	4,6%	4,4%	4,1%	3,9%
DSR Bourg centre initiale	**0,1%**	**3,4%**	**1,4%**	**-0,2%**	**-1,4%**	**-2,6%**
DSR Bourg centre	**2,0%**	**13,6%**	**1,4%**	**-0,2%**	**-1,4%**	**-2,6%**

2.7. Evolution de DSR Péréquation perçue par la commune

La DSR Péréquation devrait connaître entre 2022 et 2027 une légère progression (+29 K€), liée principalement à l'enveloppe voirie (+26 K€).

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - PEREQUATION

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027	variation 2022-2027
Population DGF	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585	
x (1 + Ecart de PFin)	1,1874	1,1779	1,1950	1,2056	1,2136	1,2206	
x Effort fiscal plafonné à 1,2	1,20	1,20	1,15	1,11	1,05	1,00	
x Valeur de point	5,13	5,86	5,81	5,76	5,72	5,67	
= Fraction Potentiel financier	**43**	**48**	**46**	**44**	**41**	**39**	**-4**
Population DGF	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585	
x (1 + Ecart de Pfin superficiaire)	1,6487	1,6579	1,6695	1,6785	1,6863	1,6935	
x Valeur de point	3,05	3,51	3,51	3,52	3,52	3,52	
= Fraction PFin superficiaire	**29**	**34**	**34**	**34**	**33**	**33**	**4**
Longueur de voirie	497 336	497 336	497 336	497 336	497 336	497 336	
x Valeur de point	0,28	0,32	0,33	0,33	0,33	0,33	
= Fraction Voirie	**140**	**162**	**162**	**163**	**164**	**165**	**26**
Nombre d'élèves	623	623	623	623	623	623	
x Valeur de point	35,82	40,84	40,47	40,10	39,73	39,36	
= Fraction Elève	**22**	**25**	**25**	**25**	**25**	**25**	**2**
DSR Péréquation	**233**	**269**	**267**	**266**	**264**	**261**	**29**

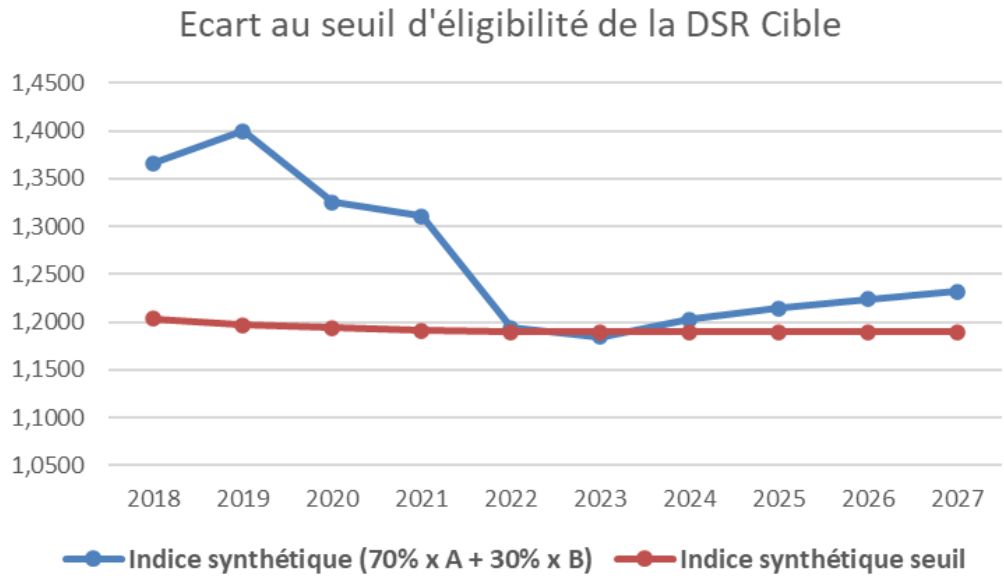
2.8. Eligibilité de la commune à la DSR Cible

En 2022, la commune était déjà très proche du seuil d'inégibilité à la DSR Cible : rang 9 759 sur 10 000.

Ce seuil pourrait être franchi en 2023, mais avec un écart extrêmement faible.

Les moyennes nationales 2023 n'étant pas encore connues mais simulées, il faut noter qu'il ne s'agit pas ici d'un calcul totalement définitif.

Mais, compte tenu du tendanciel identifié sur le potentiel fiscal, l'éligibilité devrait être retrouvée à compter de 2024, puis confirmée sur les années suivantes.



	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Eligibilité à la DSR cible	OUI	OUI	OUI	OUI	OUI	NON	OUI	OUI	OUI	OUI
Potentiel financier moyen de la strate	1 006,78	1 016,45	1 032,09	1 040,79	1 034,43	1 070,06	1 142,92	1 184,56	1 223,28	1 256,26
Potentiel financier par hab.	680,34	666,65	723,48	745,75	840,60	879,71	920,10	941,02	962,03	979,07
Rapport à la moyenne (A)	1,4798	1,5247	1,4266	1,3956	1,2306	1,2164	1,2422	1,2588	1,2716	1,2831
Revenu imposable moyen de la strate	14 588,1	14 751,0	14 938,1	15 628,6	15 756,9	15 956,2	16 158,0	16 362,4	16 569,4	16 779,0
Revenu imposable par habitant	13 238,2	13 301,5	13 904,0	14 059,3	14 205,4	14 375,0	14 546,6	14 720,3	14 896,1	15 073,9
Rapport à la moyenne (B)	1,1020	1,1090	1,0744	1,1116	1,1092	1,1100	1,1108	1,1116	1,1123	1,1131
Indice synthétique (70% x A + 30% x B)	1,3665	1,4000	1,3254	1,3104	1,1942	1,1845	1,2028	1,2146	1,2238	1,2321
Rang DSR Cible	nd.	2 549	4 324	4 708	9 754	0	0	0	0	0
Indice synthétique seuil	1,2033	1,1970	1,1939	1,1912	1,1895	1,1895	1,1895	1,1895	1,1895	1,1895

2.9. Evolution de DSR Cible perçue par la commune

En 2023, si la perte d'éligibilité à la fraction Cible de la DSR était confirmée, la commune bénéficierait d'une garantie correspondant à 50% du montant de 2022, **soit 223 K€ et donc, elle subirait une perte équivalente à cette garantie**.

En 2024, la fraction cible devrait atteindre **508 K€**, suite au retour à l'éligibilité.

Entre 2024 et 2027, la hausse reste relativement mesurée (+86 K€), principalement liée à la progression de la fraction voirie.

MONTANT DE LA DOTATION DE SOLIDARITE RURALE - CIBLE

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
Population DGF	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585	
x (1 + Ecart de PFin)	1,1874	1,1779	1,1950	1,2056	1,2136	1,2206	
x Effort fiscal plafonné à 1,2	1,20	1,20	1,15	1,11	1,05	1,00	
x Valeur de point	8,26	8,68	9,11	9,50	9,86	10,20	
= Fraction Potentiel financier	**69**	**0**	**72**	**72**	**71**	**69**	**1**
Population DGF	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585	
x (1 + Ecart de Pfin superficiaire)	1,6487	1,6579	1,6695	1,6785	1,6863	1,6935	
x Valeur de point	4,77	5,12	5,48	5,83	6,17	6,51	
= Fraction PFin superficiaire	**46**	**0**	**52**	**56**	**59**	**62**	**16**
Longueur de voirie **	497 336	497 336	497 336	497 336	497 336	497 336	
x Valeur de point	0,58	0,62	0,67	0,72	0,76	0,81	
= Fraction Voirie	**287**	**0**	**333**	**356**	**379**	**401**	**114**
Nombre d'élèves	623	623	623	623	623	623	
x Valeur de point	70,29	75,43	80,69	85,84	90,89	95,82	
= Fraction Elève	**44**	**0**	**50**	**53**	**57**	**60**	**16**
+ Garantie DSR cible	0	**223**	0	0	0	0	
DSR Cible	**446**	**223**	**508**	**537**	**565**	**592**	**147**

2.10. Evolution de dotation nationale de péréquation (DNP) – Part principale

La DNP est allouée sous la forme d'une part principale et d'une part majoration.

Sur la part principale, la commune pourrait perdre à terme, une somme de l'ordre de 20 K€ à cause d'un passage en éligibilité assouplie, si son effort fiscal passait effectivement en-dessous de la moyenne de celle de la strate.

DETERMINATION DE L'ELIGIBILITE - PART PRINCIPALE

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Potentiel financier par habitant (PFi)	840,6	879,7	920,1	941,0	962,0	979,1
Potentiel financier par habitant (PFi) de la strate	1 034,4	1 070,1	1 142,9	1 184,6	1 223,3	1 256,3
Rapport PFi/PFi de la strate	81,3%	82,2%	80,5%	79,4%	78,6%	77,9%
Plafond d'éligibilité au PFi	**105,0%**	**105,0%**	**105,0%**	**105,0%**	**105,0%**	**105,0%**
Effort fiscal commune	1,2174	1,2045	1,1548	1,1073	1,0547	0,9957
Effort fiscal strate	1,1869	1,1751	1,1633	1,1401	1,1059	1,0727
Rapport à l'EF de la strate	102,6%	102,5%	99,3%	97,1%	95,4%	92,8%
Seuil d'éligibilité EF (Plancher droit commun)	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**
Eligibilité totale part principale	OUI	OUI	NON	NON	NON	NON
Eligibilité assouplie* part principale	NON	NON	OUI	OUI	OUI	OUI

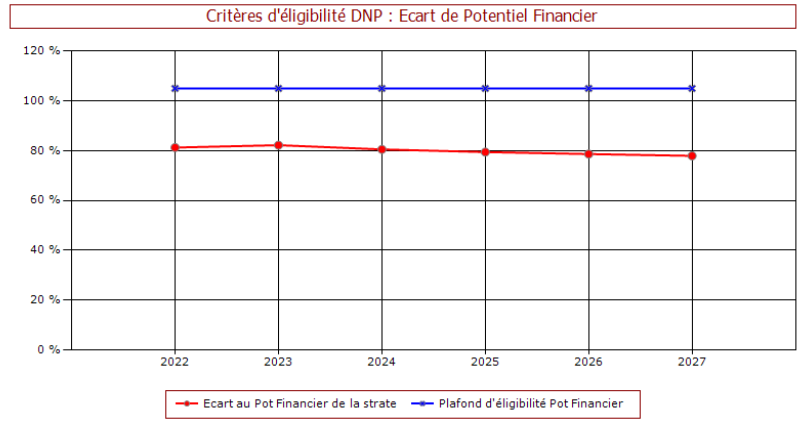
* Eligibilité assouplie si : Rapport PF à la strate < plafond d'éligibilité et 85% EF strate < EF commune < EF strate

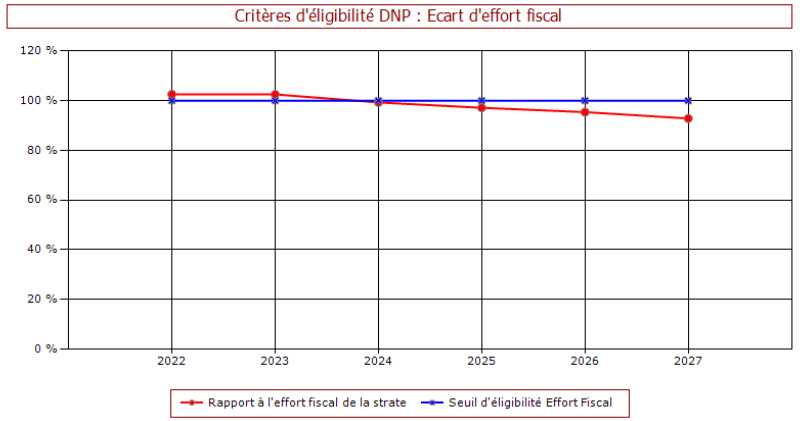
ECART DE POTENTIEL FINANCIER A LA MOYENNE DE LA STRATE

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Potentiel financier par habitant de la strate	1 034,4	1 070,1	1 142,9	1 184,6	1 223,3	1 256,3
- Potentiel financier par habitant	840,6	879,7	920,1	941,0	962,0	979,1
= Différence de potentiel financier	193,8	190,4	222,8	243,5	261,3	277,2
/ PFi moyen de la strate	1 034,4	1 070,1	1 142,9	1 184,6	1 223,3	1 256,3
= Ecart de potentiel financier	**18,74%**	**17,79%**	**19,50%**	**20,56%**	**21,36%**	**22,06%**
+ Ajustement LF 2005	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%
= Ecart de pot. financier pris en compte	**23,74%**	**22,79%**	**24,50%**	**25,56%**	**26,36%**	**27,06%**

MONTANT DE LA DNP - PART PRINCIPALE

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Population DGF	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585
x Ecart de potentiel financier	23,74%	22,79%	24,50%	25,56%	26,36%	27,06%
x Valeur de point	68,92	68,71	68,71	68,71	68,71	68,71
x Coefficient attribution minorée	1,0	1,0	0,5	0,5	0,5	0,5
= DNP part principale spontanée	**95**	**91**	**48**	**50**	**51**	**52**
+ Garantie	0	0	33	23	15	8
= DNP part principale	**81**	**91**	**82**	**73**	**66**	**59**





2.11. Evolution de dotation nationale de péréquation (DNP) – Part majoration

La DNP est allouée sous la forme d'une part principale et d'une part péréquation.

L'éligibilité à cette fraction est assurée sur la période prospective mais l'évolution tendancielle du potentiel de fiscalité professionnelle du territoire pourrait entraîner, à terme, une perte de l'ordre de 7 K€.

DETERMINATION DE L'ELIGIBILITE - PART MAJORATION

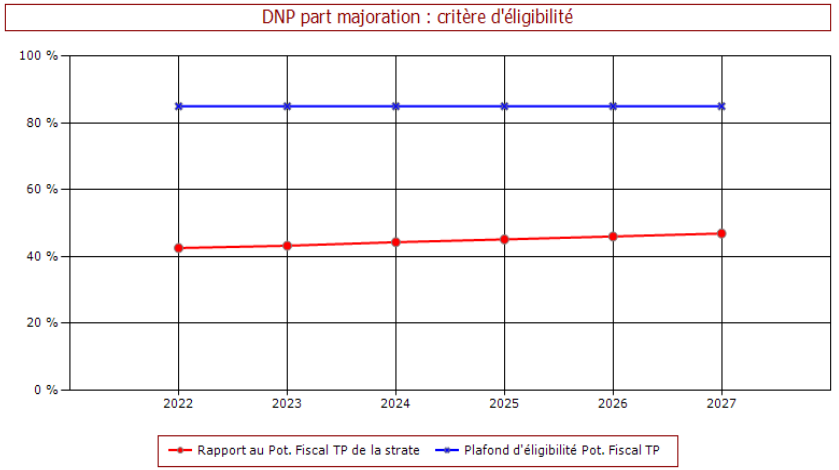
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Eligibilité à la DNP part principale	OUI	OUI	OUI	OUI	OUI	OUI
Population DGF < 200 000 hab.	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585
Potentiel professionnel commune	81,67	82,89	86,82	89,46	92,19	95,02
Potentiel professionnel strate	191,93	191,68	195,96	198,16	200,35	202,54
Rapport au Potentiel professionnel de la strate	42,6%	43,2%	44,3%	45,1%	46,0%	46,9%
Plafond d'éligibilité au Potentiel professionnel	**85,0%**	**85,0%**	**85,0%**	**85,0%**	**85,0%**	**85,0%**
Eligibilité à la DNP part majoration	OUI	OUI	OUI	OUI	OUI	OUI

ECART DE POTENTIEL PROFESSIONNEL A LA MOYENNE DE LA STRATE

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Pot. professionnel moyen de la strate	191,93	191,68	195,96	198,16	200,35	202,54
- Potentiel professionnel de la commune	81,67	82,89	86,82	89,46	92,19	95,02
= Différence de potentiel professionnel	110,26	108,80	109,14	108,69	108,15	107,51
/ Pot. professionnel moyen de la strate	191,93	191,68	195,96	198,16	200,35	202,54
= Ecart de potentiel professionnel	**57,4%**	**56,8%**	**55,7%**	**54,9%**	**54,0%**	**53,1%**

MONTANT DE LA DNP - PART MAJORATION

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Population DGF	5 835	5 785	5 735	5 685	5 635	5 585
x Ecart de potentiel professionnel	57,4%	56,8%	55,7%	54,9%	54,0%	53,1%
x Valeur de point	19,35	19,30	19,30	19,30	19,30	19,30
= DNP part majoration	**65**	**63**	**62**	**60**	**59**	**57**



RESSOURCES
CONSULTANTS
FINANCES

3.

Leviers et risques conditionnant l'évolution de la DGF de la commune

3.1. Les dispositions sur la DSR intégrées au PLF 2023 (article 45 du PLF 2023) mais non retenues dans la LF définitive

Remplacement du critère VOIRIE <u>PAR UN CRITERE DE SUPERFICIE PONDEREE</u>

Nouvelle rédaction de la règle de répartition (en remplacement de celle concernant le critère VOIRIE)

Cette fraction est répartie :

2° **Pour 30 % de son montant, en fonction de la superficie pondérée par un coefficient de densité et un coefficient de population.**

Le coefficient de densité est égal à un, majoré du rapport entre la densité de la commune et la densité moyenne des communes appartenant au même groupe démographique, sans que ce rapport puisse excéder deux.

Le coefficient de population est égal à un, majoré, pour les communes de 500 habitants et plus, de quatre tiers du logarithme de la population divisée par 500.

La superficie prise en compte est plafonnée au triple de la superficie moyenne des communes appartenant au même groupe démographique, avant d'être doublée pour les communes insulaires ou situées en zone de montagne.

$C_1 = 1 + [d_i / d_{\text{moyenne strate}}]$ si < 2, sinon 2

$\Leftrightarrow$

$C_1 = 1 + [Pop_i / S_i] / d_{\text{moyenne strate}}$

Si on applique ce coefficient à la superficie de la commune i (S_i), il vient :

Critère = $\mathbf{S_i} \times C_1 = \mathbf{S_i} \times (1 + [Pop_i / \mathbf{S_i}] / d_{\text{moyenne strate}})$

Le second terme revient à répartir la superficie totale des communes appartenant à la même strate au prorata de leur population dans la population totale.

Il s'agit donc de la superficie qu'aurait chaque commune si la densité de population de chacune d'entre elle était égale à la moyenne.

Cette situation favorise les communes les plus denses (concentrant plus d'habitant par hectare) et non les moins denses.

$C_2 = 1 + 4/3 \text{ LOG } [Pop_i / 500]$ si $Pop_i > 500$, 1 sinon.

Il s'agit donc ici d'un dispositif de majoration de la population, selon une formule logarithmique, qui accentue les écarts de superficie entre les petites et plus grandes communes.

3.2. Conséquences pour la commune si cette disposition avait été adoptée

L'adoption du dispositif prévu en PLF se serait traduit par une perte de recettes, mais aucunement par une perte d'éligibilité à l'une ou l'autre des fractions de la DSR, puisque le critère voirie n'intervient pas dans la détermination de l'éligibilité.

Le remplacement du critère VOIRIE par un critère de DENSITE pondérée aurait un effet très défavorable pour la commune, entrainant une perte de recettes de **289 K€ en 2024, et jusqu'à 372 K€ en 2027.**

en K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027
= Fraction Bourg Centre	**389**	**442**	**449**	**448**	**441**	**430**
Dotation Potentiel Financier	43	48	46	44	41	39
+ Dotation PFi superficiaire	29	34	34	34	33	33
+ Dotation Enfants 3-16 ans	22	25	25	25	25	25
+ Dotation Voirie	**140**	**162**	**162**	**163**	**164**	**165**
+ Dotation superficie pondérée	**s.o.**	**126**	**113**	**102**	**92**	**82**
= Fraction Péréquation sans modification du critère VOIRIE	**234**	**269**	**267**	**266**	**264**	**261**
= Fraction Péréquation Révisée base PLF2023		**233**	**218**	**204**	**191**	**179**
Dotation Potentiel Financier	69	0	72	72	71	69
+ Dotation PFi superficiaire	46	0	52	56	59	62
+ Dotation Enfants 3-16 ans	44	0	50	53	57	60
+ Dotation Voirie	**287**	**0**	**333**	**356**	**379**	**401**
+ Dotation superficie pondérée	**s.o.**	**0**	**93**	**100**	**106**	**113**
+ Garantie	0	223	0	0	0	0
= Fraction Cible sans modification du critère VOIRIE	**446**	**223**	**508**	**537**	**565**	**592**
= Fraction Cible Révisée base PLF2023		**223**	**268**	**281**	**293**	**303**
DSR totale sans modification du critère VOIRIE	**1 068**	**934**	**1 224**	**1 251**	**1 271**	**1 284**
DSR totale Révisée base PLF 2023		**898**	**934**	**932**	**925**	**912**
PERTE POTENTIELLE AVEC MODIFICATION DU CRITERE VOIRIE		**-36**	**-289**	**-319**	**-346**	**-372**

3.3. Marges de manœuvre de la commune au regard des différents critères impactant la DGF

La population

Pratiquement toutes les fractions de la DGF sont impactées par le critère population, que ce soit :

- Directement, lorsque l'effectif de la population est pris en compte dans un calcul
- Mais aussi indirectement, pour les indicateurs rapportés à la population et en premier lieu, le potentiel financier par habitant. En effet, lorsque la population baisse, la masse fiscale et financière ne diminue par pour autant (sauf à terme et pas dans les mêmes proportions) et le potentiel par habitant s'en trouve majoré.

Le potentiel financier (et fiscal) par habitant

Il est pris en compte dans les deux dotations d'aménagement que sont la DSR et la DNP. Il intervient de manière décisive dans l'éligibilité à la DSR Cible et à la DNP.

D'une manière générale, l'évolution à la hausse du potentiel fiscal en valeur est plutôt un élément favorable pour les finances de la collectivité puisqu'il traduit une hausse des ressources. Les actions de développement territorial des instances locales vont donc plutôt contribuer à sa progression et donc faire évoluer les dotations dans un sens inverse. Il y a donc peu de marges de manœuvre sur le volet fiscalité communale de cet indicateur puisque cela reflète les résultats de la politique des élus.

Mais le potentiel fiscal **intègre aussi dans son calcul le montant de l'attribution de compensation versée par l'intercommunalité**. Toute décision de modification de ce reversement peut avoir un impact sur le calcul final. Sur les années 2020-2022, c'est d'ailleurs cet élément qui a contribué à la forte hausse du potentiel communal.

Il peut donc y avoir là une marge réelle pour faire évoluer cet indicateur dans un sens plus favorable pour l'attribution de la DGF.

L'effort fiscal communal

Cet indicateur traduit le niveau de la pression fiscale communale à travers les impôts ménages (FB essentiellement). Il n'intervient pas dans la détermination de l'éligibilité, sauf pour la DNP.

Compte tenu des incertitudes sur ses modalités de calcul à venir, il est recommandé de ne pas considérer cet indicateur comme un levier pertinent pour peser sur le calcul des dotations, jusqu'à ce que le cadre juridique soit stabilisé.

3.4. Sensibilité de la DGF à l'évolution de la population

Un nouveau recensement de population communale doit être réalisé en 2023. Certains éléments laissent penser que l'évolution pourrait aller dans une sens plus favorable que les années passées.

On a testé ci-dessous l'hypothèse selon laquelle, au lieu de diminuer de 50 habitants par an sur la période, la population augmentait de 50 habitants par an à compter de 2024, amenant la population Insee à 4 986 habitants en fin de période (+200 hab. au lieu de -200 hab.)

L'écart serait de **+125 K€ de DGF en plus** pour la commune à l'horizon 2027.

POPULATION DGF

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	variation 2023-2027
Population totale	4 886	4 836	4 836	4 886	4 936	4 986	
Résidences secondaires	949	949	949	949	949	949	
Population DGF	**5 835**	**5 785**	**5 835**	**5 885**	**5 935**	**5 985**	**200**

DGF COMMUNALE

K€	2022	2023	2024	2025	2026	2027	variation 2022-2027
Dotation forfaitaire (DF)	1 205	1 201	1 205	1 210	1 215	1 219	**14**
Effet variation de population	-3	-5	5	5	5	5	
+ Dotation aménagement (DSU, DSR, DNP)	1 213	1 088	1 388	1 426	1 458	1 488	**275**
dont DSR	1 068	934	1 243	1 289	1 327	1 358	290
dont DNP	146	154	145	137	131	131	-15
= DGF	**2 419**	**2 288**	**2 594**	**2 636**	**2 672**	**2 707**	**288**

rappel évolution avec -50 hab./an

= DGF	**2 419**	**2 288**	**2 563**	**2 576**	**2 582**	**2 583**	**164**

écart	**31**	**61**	**90**	**125**

3.5. Précisions sur le calcul des potentiels fiscal et financier -Principes

Le potentiel financier cherche à mesurer la richesse d'une commune au regard de ses ressources fiscales « potentielles », en tenant compte aussi de la fraction forfaitaire de la DGF. **Le potentiel financier** d'une année est donc égal au **potentiel fiscal + la dotation forfaitaire** reçue l'année précédente.

La notion de **potentiel** fiscal se réfère au fait que l'on ne considère pas dans le calcul le montant effectif de fiscalité reçu, mais le montant potentiel qu'une commune pourrait recevoir si les taux appliqués étaient égaux aux taux moyens nationaux.

On distinguait traditionnellement le **potentiel fiscal 3 taxes**, correspondant à la richesse potentielle amenée par les trois taxes ménage (TH, FB et FnB) du **potentiel fiscal 4 taxes**, qui incluait aussi la taxe professionnelle.

Initialement, le potentiel fiscal 4 taxes était égal à :

la somme [(Bases TH x Tx moy. national TH) + (Bases FB x Tx moy. national FB) + (Bases FnB x Tx moy. national FnB) + (Bases TP x Tx moy. national TP)]

Ce calcul s'est **beaucoup complexifié** au fur et à mesure des différentes réformes fiscales, en lien avec l'évolution de l'organisation territoriale.

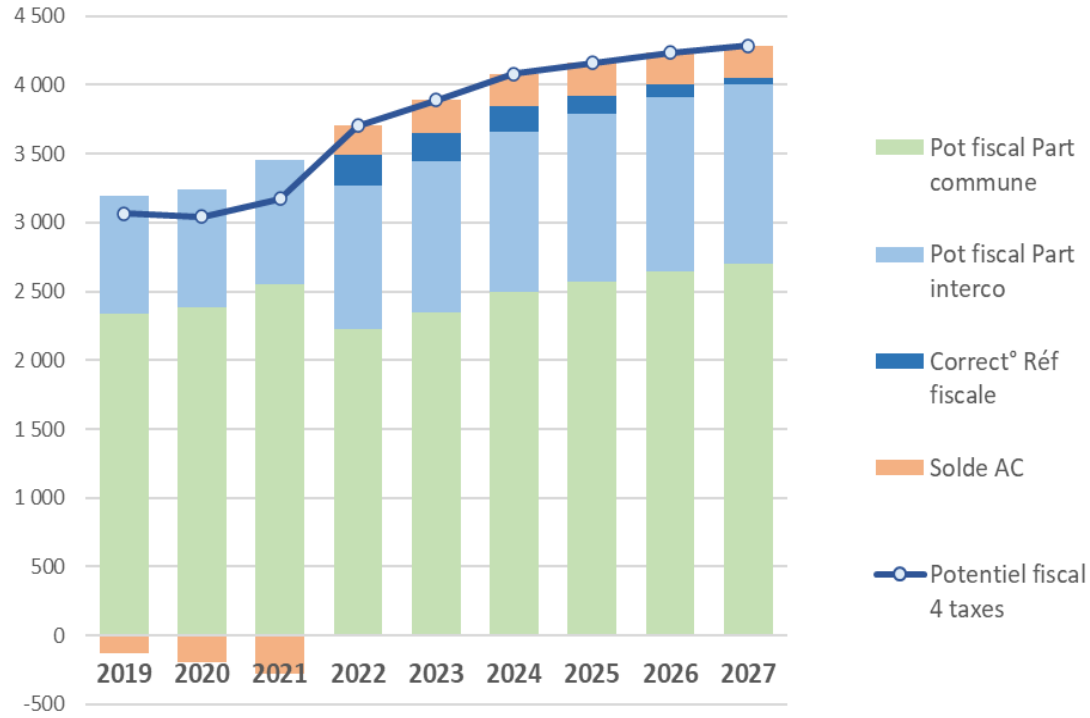
- Dans le souci de raisonner à périmètre constant, les compensations fiscales allouées suite aux allégements de fiscalité pour les contribuables ont été introduites dans les calculs. Il en est de même pour les effets du coefficient correcteur FB introduit par la réforme fiscale de 2021.
- Le calcul a aussi été élargi à de nouvelles recettes fiscales, non potentialisables. C'est donc directement le produit reçu qui est pris en compte : droits de mutations, taxes sur les pylônes, produit des jeux etc… et TVA intercommunale, sous une forme ventilée, depuis qu'elle a été substituée à la TH du groupement
- L'émergence de l'intercommunalité ayant entraîné le transfert de la fiscalité professionnelle aux Epci, cette fraction est toujours prise en compte dans le calcul au niveau des communes, mais sous la forme de fiscalité intercommunale ventilée entre toutes celles du territoire.
- Cette ventilation alloue à chaque commune **une fraction des ressources intercommunales au prorata de sa population**, mais tient compte aussi de **l'attribution de compensation**, **sous la forme d'un solde** entre l'AC reçue ou versée par la commune et l'AC qu'elle recevrait si la totalité du montant total d'AC versé par l'Epci était alloué à chacune d'elles proportionnellement à sa population.

Les variations de l'attribution de compensation reçue/versée par une commune peuvent donc impacter son potentiel financier, d'autant plus fortement que cette variation se fait dans des proportions significativement différentes, au regard de sa population, de celles des autres communes du territoire.

3.6. Précisions sur le calcul des potentiels fiscal et financier -Détails

CALCUL DU POTENTIEL FINANCIER - Commune de CHARNY OREE DE PUISAYE

K€	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Base brute TH	6 094	6 171	6 680	2 135	2 250	2 457	2 594	2 726	2 838
x Taux moyen national TH	16,77%	16,77%	16,76%	15,82%	15,82%	15,82%	15,82%	15,82%	15,82%
= Part TH	1 022	1 035	1 120	338	356	389	410	431	449
Base brute FB	4 679	4 781	5 141	5 085	5 230	5 545	5 682	5 794	5 856
x Taux moyen national FB	21,19%	21,17%	21,20%	37,29%	37,66%	37,85%	37,96%	38,08%	38,19%
- Effet Coef Correcteur pour PF				-490	-504	-534	-547	-558	-564
+ Comp pondérée FB indust. n-1 com				41	42	45	46	47	48
= Part FB	991	1 012	1 090	1 447	1 508	1 610	1 656	1 695	1 720
Base brute FNB	750	767	774	776	802	859	889	916	935
x Taux moyen national FNB	49,63%	49,69%	49,75%	50,11%	50,61%	50,86%	51,02%	51,17%	51,32%
= Part FNB	372	381	385	389	406	437	454	469	480
+ DMTO (moyenne 3 ans)				101	124	110	100	100	100
+ Montant perçu/prélevé FNGIR n-1	-47	-47	-47	-47	-47	-47	-47	-47	-47
= Potentiel fiscal Part communale	**2 338**	**2 380**	**2 547**	**2 227**	**2 347**	**2 498**	**2 572**	**2 647**	**2 702**
+ Attribution de compensation n-1	440	511	428	1 012	1 052	1 052	1 052	1 052	1 052
- AC ventilée de l'EPCI (FPU)	573	705	705	805	817	817	817	817	817
= Solde Attribution de compensation	**-132**	**-194**	**-278**	**207**	**235**	**235**	**235**	**235**	**235**
+ Potentiel ménages ventilé de l'EPCI	570	578	594	160	168	183	192	202	210
+ Pot. Prof net ventilé de l'EPCI (yc TVA)	424	416	443	971	1 027	1 076	1 116	1 154	1 190
+ Compens fiscales EPCI n-1 ventilées	-135	-137	-132	-93	-94	-94	-94	-95	-95
= Potentiel fiscal Part intercommunale	**859**	**856**	**904**	**1 038**	**1 101**	**1 165**	**1 214**	**1 260**	**1 304**
+ Correction pour neutralisat° dégressive réforme fiscale 2021				**229**	**206**	**183**	**137**	**91**	**46**
Potentiel fiscal 4 taxes = (1) + (2) + (3) +(4)	**3 065**	**3 043**	**3 174**	**3 701**	**3 888**	**4 080**	**4 158**	**4 234**	**4 285**
+ Dotation forfaitaire (hors part CPS)	902	1 212	1 205	1 204	1 201	1 197	1 192	1 187	1 183
= Potentiel financier	**3 967**	**4 254**	**4 379**	**4 905**	**5 089**	**5 277**	**5 350**	**5 421**	**5 468**

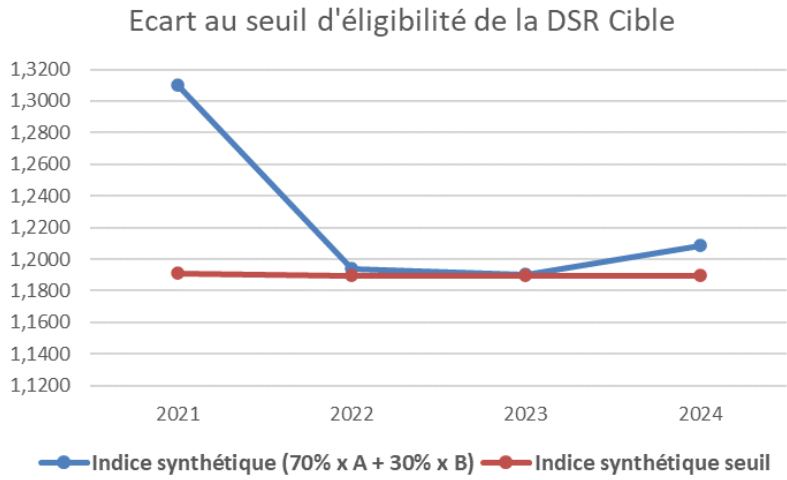


3.7. Test de sensibilité de l'impact d'une variation de l'AC communale sur l'éligibilité à la DSR Cible (1)

AC 2022 testée = 1 112 K€ (au lieu de 1 152 K€), soit une diminution de **-40 K€**

test réalisé en faisant l'hypothèse que seule l'AC de la commune est diminuée.

	2021	2022	2023	2024
Eligibilité à la DSR cible	OUI	OUI	OUI	OUI
Potentiel financier moyen de la strate	1 040,79	1 034,43	1 070,06	1 142,92
Potentiel financier par hab.	745,75	840,60	873,76	914,10
Rapport à la moyenne (A)	1,3956	1,2306	1,2247	1,2503
Revenu imposable moyen de la strate	15 628,6	15 756,9	15 956,2	16 158,0
Revenu imposable par habitant	14 059,3	14 205,4	14 375,0	14 546,6
Rapport à la moyenne (B)	1,1116	1,1092	1,1100	1,1108
Indice synthétique (70% x A + 30% x B)	1,3104	1,1942	**1,1903**	1,2085
Rang DSR Cible	4 708	9 754	0	0
Indice synthétique seuil	1,1912	1,1895	**1,1895**	1,1895



Conclusion :

1- une variation unilatérale très limitée de l'AC reçue en 2022 permet à la commune de conserver son éligibilité à la DSR cible en 2023.

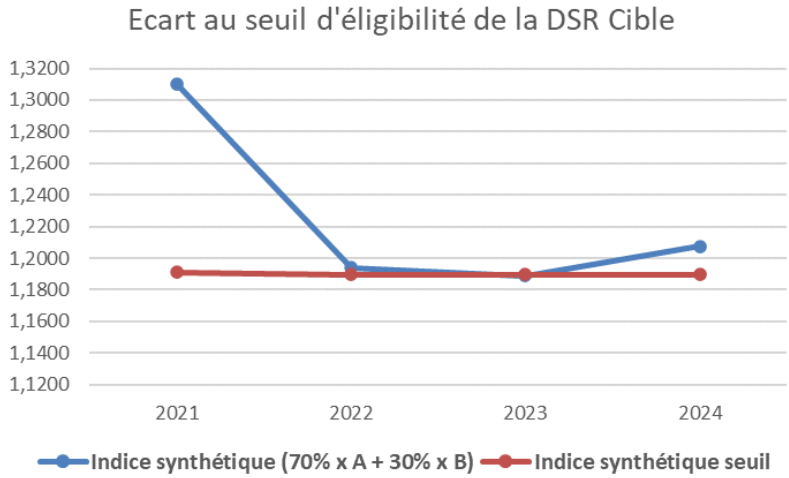
2- il s'agit là d'un test de sensibilité, qui ne doit pas être pris comme un calcul prédictif, compte tenu des hypothèses qui sont faites pour 2023, notamment sur les moyennes nationales. Il donne néanmoins un ordre de grandeur des sommes en jeu et des variations pouvant permettre un retour à l'éligibilité si le tendanciel s'avérait à terme moins favorable.

3.8. Test de sensibilité de l'impact d'une variation de l'AC communale sur l'éligibilité à la DSR Cible (2)

AC 2022 testée = 1 112 K€ (au lieu de 1 152 K€), soit une diminution de **-40 K€**

test réalisé en faisant l'hypothèse que l'AC totale versée par l'Epci diminue de -100 K€ (**-60 K€ sur les autres communes**)

	2021	2022	2023	2024
Eligibilité à la DSR cible	OUI	OUI	NON	OUI
Potentiel financier moyen de la strate	1 040,79	1 034,43	1 070,06	1 142,92
Potentiel financier par hab.	745,75	840,60	875,27	915,12
Rapport à la moyenne (A)	1,3956	1,2306	1,2225	1,2489
Revenu imposable moyen de la strate	15 628,6	15 756,9	15 956,2	16 158,0
Revenu imposable par habitant	14 059,3	14 205,4	14 375,0	14 546,6
Rapport à la moyenne (B)	1,1116	1,1092	1,1100	1,1108
Indice synthétique (70% x A + 30% x B)	1,3104	1,1942	1,1888	1,2075
Rang DSR Cible	4 708	9 754	0	0
Indice synthétique seuil	1,1912	1,1895	1,1895	1,1895



Conclusion :

1- on montre bien que le potentiel fiscal est impacté par une variation différentiée de l'AC d'une commune donnée, au regard des évolutions dans les autres communes du territoire

2- une diminution d'AC strictement proportionnelle à la population dans l'ensemble des communes d'un Epci n'aura aucun impact sur les potentiels fiscaux puisque le solde [AC reçue par la commune – AC totale Epci ventilée au prorata de la population] restera inchangé.